

Luonnonsuojelulain mukainen poikkeamislupa

Asianumero: MH 379/2025

Lupaviranomainen

Metsähallitus
Osoite: Opastinsilta 12 C, 00520 Helsinki
Yritys- ja yhteisötunnus: 0116726-7
kirjaamo@metsa.fi

Yhteyshenkilö(t)

Hakija Saaristoluonnon hoito- ja suojelu yhdistys ry, 3083250-2

Hakemus 17.01.2025, puhelimitse

Saaristoluonnon hoito- ja suojeluyhdistys ry (SLHSY) hakee lupaa minkin ja supikoiran pyyntiin sekä kettuyksilöiden poistamiseen perustetuilla luonnonsuojelualueilla sekä suojeluun varatuilla alueilla Loviisan-Inkoon saaristoalueella vuonna 2025.

Hakija toimii Metsähallituksen valitsemana vastuupyytäjänä Loviisan ja Inkoon saaristoalueella. Vastuupyytäjän vastuulla on pyrkiä vähentämään vieraspetojen (minkki, supikoira) sekä ketun esiintymistä saaristolinnuston kannalta merkittävillä saarikohteilla. Hakija vastaa jäsenistönsä kanssa minkin, supikoiran ja ketun pyynneistä luonnonsuojelualueilla aluekohtaisten pyyntisuunnitelmien mukaisesti. Pyyntejä tehdään ensisijaisesti loukuilla ja koiralla.

Pyynnit toteutetaan osana Biodiversea Life IP -hanketta. Hakija on toiminut Metsähallituksen vastuupyytäjänä vastaavalla alueella myös vuosina 2022-2024 (lupa MH 2285/2021).

Päätös

Lupa myönnetään hakemuksen mukaisena.

Luvan sisältö, lupa-alue ja voimassaolo

Metsähallitus myöntää Saaristolunnon hoito- ja suojeluyhdistys ry (SLHSY) luvan minkin ja supikoiran pyyntiin sekä kettuyksilöiden poistamiseen Loviisan-Inkoon saaristoalueella sijaitsevilla valtion luonnonsuojelualueilta. Päätös on samalla metsästyslain (615/1993) 17 § mukainen metsästyslupa. Luvan mukaisen toiminnan aikana on sallittua liikkua lupa-alueilla myös niiden mahdollisina rajoitusaikana. Poikkeaminen alueiden liikkumisrajoituksista on sallittua ainoastaan pyynteihin liittyvissä tehtävissä.

Lupa käsittää seuraavat luonnonsuojelualueet:

- 1) Kirkkonummi, Porkkalan saariston luonnonsuojelualue (kiinteistö 257-891-1-1)
- 2) Porvoo, Sandkallanin-Stora Kölhällenin hylkeidensuojelualue (kiinteistö 638-891-1-1)
- 3) Kirkkonummi, Kallbådanin hylkeidensuojelualue (kiinteistö 257-891-1-4)
- 4) Loviisa, Lehtisen luonnonsuojelualue (kiinteistö 434-891-1-3)
- 5) Helsinki, Vallisaaren luonnonsuojelualue (kiinteistö 91-891-1-2)
- 6) Inkoo, Bjursin luonnonsuojelualue (kiinteistö 149-891-1-7)
- 7) Loviisa, Hudön ja Bastön saaret (kiinteistöllä 434-891-1-1, osa Itäisen Suomenlahden kansallispuistoa)

Lupa-alueeseen on sisällytetty alueet, jotka ovat Metsähallituksen hallinnassa ja joiden suojelumääräys antaa Metsähallitukselle oikeuden poikkeuslupien myöntämiseen. Poikkeuslupa koskee vain perustettuja luonnonsuojelualueita. Suojeluun varatuille alueille oikeus pyytää luvan tarkoittamia vieraspetoja sekä vähentää kettua muodostuu toimeksiantosopimuksen perusteella.

Kallbådanin ja Sandkallanin-Stora Kölhällenin hylkeidensuojelualueille (alueet 2 ja 3) ei myönnetä yleistä pienpetojen pyyntilupaa eikä alueille tehdä koko aluetta koskevia pyyntisuunnitelmia. Em. alueilla pyyntejä tehdään ainoastaan kohdennetusti ja Metsähallituksen erillisestä pyynnöstä, jos alueilla havaitaan luvassa määriteltyjen lajien yksilöitä ja niiden poistaminen on alueiden rauhoitusmääräykset huomioiden tarkoituksenmukaista. Harkinnan pyyntien tarkoituksenmukaisuudesta tekee Metsähallitus, joka myös määrittelee, miten pyynnit toteutetaan.

Lupa on voimassa seuraavasti:

Alkaa: 01.03.2025

Päätyy: 31.12.2025

Lupa tulee voimaan valitus- ja tiedoksisaantiajan jälkeen. Lupa tulee lainvoimaiseksi aikaisintaan valitusajan päätyttyä, mikäli siitä ei ole tehty valituksia. Valitus aika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista. Jos päätös on annettu tiedoksi sähköisenä viestinä, katsotaan päätöksen saajan saaneen asiakirjan tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Lupa voidaan peruuttaa, jos sen ehtoja ei noudateta.

Lupapäätöksen perustelut

Metsähallitus koordinoi Biodiversea LIFE IP -hankkeessa Suomen saaristoalueilla tehtäviä pienpetopetopyyntejä, joiden tavoitteena on vieraspedoista vapaa saaristo. Vieraspetojen lisäksi tärkeiltä lintualueilta vähennetään kettua. Luvan saaja toimii vastuupyyntäjänä Loviisan-Inkoon välisellä saaristoalueella. Luvalla tehtävät toimenpiteet ovat tarpeen saaristolintukantojen suojelemiseksi. Minkki, supikoira ja kettu voivat aiheuttaa merkittävää vahinkoa paikalliseen saaristolintukantaan. Pienpetojen tehokas pyynti on oleellinen luonnonhoitomuoto erityisesti pesimälinnuston suojelussa.

Supikoira ja minkki ovat haitallisiksi luokiteltuja vieraslajeja (Maa- ja metsätalousministeriön vieraslajistrategia 2012). Kettu on Suomessa riistalaji. Lajin vaikutus ulkosaariston pesimälinnustoon voi kuitenkin olla merkittävä. Ketun aiheuttama vahinko on suurin erityisesti suurilla ulkomeren saarilla, joihin kettuja jää keväisin jäätilanteen vuoksi. Lupa-alueeseen kuuluvat saaret ovat linnustollisesti edustavia. Luvalla on tarkoitus poistaa lintujen tärkeillä pesimäsaarilla tai niiden läheisyydessä esiintyviä kettuyksilöitä.

Lupa-alueet on perustettu luonnonsuojelualueiksi omalla laillaan tai asetuksellaan, joiden rauhoitusmääräykset vaihtelevat. Lupa myönnetään kullekin luonnonsuojelualueille seuraavasti:

- 1) Porkkalan saariston luonnonsuojelualue: Luonnonsuojelualue on perustettu asetuksella 379/1995 ja asetusta on päivitetty asetuksella 551/2001. Asetuksen 5 §:n mukaan alueella voidaan sen perustamistarkoitusta vaarantamatta Metsähallituksen luvalla vähentää kasvi- tai eläinlajin yksilöiden lukumäärää, jos laji on lisääntynyt liikaa tai käynyt muuten vahingolliseksi. Poikkeamislupa koskee Porkkalan saariston luonnonsuojelualueella sekä vieraspetojen (minkki, supikoira) pyyntiä että ketun vähentämistä
- 2) Sandkallanin-Stora Kölhällenin ja Kallbådanin hylkeidensuojelualueet: Hylkeidensuojelualueet on perustettu asetuksella (736/2001). Asetuksen 3 § ja edelleen LSL 51.1 § (kohta 2) mukaan hylkeidensuojelualueilla on mahdollista vähentää kasvi- ja eläinlajien yksilöiden lukumäärää, jos ne ovat liian runsaslukuisia tai muutoin vahingollisia. Poikkeamislupa koskee hylkeidensuojelualueilla sekä vieraspetojen (minkki, supikoira) vähentämistä että kettujen poistamista.
- 3) Lehtisen ja Vallisaaren luonnonsuojelualueet: Alueet on perustettu asetuksella YmA 333/2021 ja alueella ovat voimassa LSL (9/2023) 52 § mukaiset rauhoitusmääräykset. Poikkeamislupa myönnetään luonnonsuojelualueille ketun vähentämiseen LSL 51.1 § (kohta 2) nojalla. Minkin ja supikoiran vähentäminen on alueilla mahdollista ilman viranomaislupaa LSL 50.3 § mukaisesti.
- 4) Bjursin luonnonsuojelualue: Alue on perustettu asetuksella VnA 332/2021 ja alueella ovat voimassa LSL 52 § mukaiset rauhoitusmääräykset. Poikkeamislupa myönnetään alueelle ketun vähentämiseen LSL 51.1 § (kohta 2) nojalla. Minkin ja supikoiran vähentäminen on luonnonsuojelualueella mahdollista ilman viranomaislupaa LSL 50.3 § mukaisesti.
- 5) Hudön ja Bastön saaret: Saaret kuuluu Itäisen Suomenlahden kansallispuistoon, joka rauhoitusmääräyksistä säädetään laissa 674/1981. Lain 6 a § mukaan Itäisen

Suomenlahden kansallispuistossa noudatetaan, mitä LSL 49 §:ssä säädetään alueella kielletyistä toiminnoista sekä LSL 50 § ja 51 § rauhoitussäännöksiä koskevista poikkeuksista. Poikkeamislupa myönnetään ketun vähentämiseen LSL 51.1 § (kohta 2) nojalla. Minkin ja supikoiran vähentäminen on kansallispuistossa mahdollista ilman viranomaislupaa LSL 50.3 § mukaisesti.

Pyynnit on suunniteltu toteuttavaksi kullakin alueella alueen luontoarvot ja muu käyttö siten, etteivät ne aiheuta vaaraa alueen luontoarvoille tai muulle käytölle. Metsähallitus katsoo, etteivät pyynnit tämän luvan ehtojen mukaan toteutettuna vaaranna luonnonsuojelualueiden suojeluperusteena olevia luontoarvoja. Metsähallitus katsoo, että vierasperäisten pienpetojen ja ketun tehokas pyytäminen parantaa pitkällä aikavälillä alueen linnustollisia arvoja.

Arvio luvan mukaisen toiminnan vaikutuksesta Natura 2000 -alueisiin

Lupa-alueet kuuluvat neljään eri Natura-alueeseen: 1) Pernajanlahtien ja Pernajan saariston merensuojelualue (FI0100078, SAC/SPA), 2) Söderskärin ja Långörenin saaristo (FI0100077, SAC/SPA), 3) Kirkkonummen saaristo (FI0100026 (SCI)/FI0100105 (SPA)), sekä Kallbådanin luodot ja vesialue (FI0100089, SAC). Metsähallitus katsoo, ettei luvan ehtojen mukainen toiminta aiheuta merkittävää haittaa em. Natura-alueiden suojeluperusteena oleville luonnonarvoille eikä heikennä Natura-alueen suojeluperusteita.

Lupaehdot

Lupa ei sisällä oikeutta maastoliikenteeseen, johon tarvittaessa tulee hakea erillistä lupaa.

Pyynnteihin osallistuvien henkilöiden nimet tulee toimittaa Metsähallitukseen vuosittain ennen pyyntien aloittamista.

Kullekin pyyntialueelle (pl. hylkeidensuojelualueet) on laadittu suunnitelma käytettävistä menetelmistä, jonka Metsähallitus on hyväksynyt. Suunnitelmissa huomioidaan luonnonsuojelualueiden luontoarvot, alueen muu käyttö (mm. laidunnus, virkistyskäyttö) sekä sensitiivisten lajien mahdollinen esiintyminen. Metsähallituksessa yhteyshenkilönä pyyntien suunnittelussa toimii xxxx (xxxx@metsa.fi).

Hylkeidensuojelualueilla (lupa-alueet 2 ja 3) pyynnit on sallittu ainoastaan Metsähallituksen erillisestä pyynnöstä, kun alueilta on olemassa havaintoja tässä luvassa mainituista lajeista ja niiden poistaminen katsotaan tarkoituksenmukaiseksi hylkeidensuojelualueen rauhoitusmääräykset huomioon ottaen. Pyynnin tarpeellisuuteen liittyvän harkinnan ja pyynnön sitä koskien tekee Metsähallitus.

Pyynnissä tulee noudattaa metsästyslain (615/1993) määräyksiä sekä asetuksia, joita sen nojalla on annettu.

Osalla lupa-alueista on voimassa olevia metsästysvuokrasopimuksia ja poikkeuslupia vastaavien lajien vähentämiseen. Luvan saaja vastaa yhteydenpidosta muiden samalla luonnonsuojelualueella toimivien pienpetopyytäjien kanssa sekä siitä, ettei alueilla harjoiteta tarpeetonta samanaikaista pyyntiä.

Loukkupyyntiä harjoitettaessa loukut on merkittävä niin, että niistä käy ilmi luvan haltijan yhteystieto sekä tämän luvan asianumero (MH 379/2025). Luvansaaja vastaa, ettei loukuista aiheudu vaaraa muille alueen kävijöille. Luvansaajan tulee pitää huolta saamistaan varusteista ja luvan päätyttyä palauttaa ne. Alueelle ei saa jäädä toiminnasta jälkiä tai roskaa.

Luvan saajan on noudatettava näiden ehtojen lisäksi luonnonsuojelualueen rauhoitusmääräyksiä.

Alueella tulee liikkua niin, että vältetään kasvillisuuden turhaa talleantumista ja maaston kulumista. Tarpeetonta häiriötä luonnolle ja alueen muille käyttäjille tulee välttää.

Alueelle ei saa jättää toiminnasta jälkiä tai roskaa.

Lupa tai kopio siitä on pidettävä mukana luvan mukaista toimintaa harjoitettaessa.

Raportointi

Luvan saajan tulee raportoida toteutetuista pyynnistä erikseen annettujen ohjeiden mukaan. Raportointi toteutetaan osana Biodiversea Life IP -hankkeen raportointia.

Hakijan tulee välittömästi raportoida Metsähallitukselle havaitsemistaan ongelmista tai Metsähallituksen toimintaa vaativista epäkohdista.

Sovelletut säännökset

Luonnonsuojelulaki (9/2023): 51, 52 ja 56 §

Metsästyslaki (615/1993): 9, 17 ja 44 §

Asetus Porkkalan saariston luonnonsuojelualueesta (379/1995): 1 ja 5 §

Valtioneuvoston asetus Porkkalan saariston luonnonsuojelualueesta annetun asetuksen muuttamisesta (551/2001)

Valtioneuvoston asetus hylkeidensuojelualueista (736/2001): 3 §

Valtioneuvoston asetus Uudenmaan maakunnan luonnonsuojelualueista (332/2021): 3 §

Ympäristöministeriön asetus Uudenmaan maakunnan luonnonsuojelualueista (333/2021): 3 §

Laki eräiden valtion omistamien alueiden muodostamisesta kansallispuistoiksi ja luonnonpuistoiksi (674/1981): 6 a §

Laki Metsähallituksesta (234/2016): 5, 21.1. ja 24.1 §

Ympäristöministeriön asetus Metsähallituksen eräiden julkisten hallintotehtävien suoritteiden maksuista vuosina 2024 ja 2025 (96/2024): 2 §

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen valittamalla muutosta Helsingin hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on liitteenä.

Hinta

Lupa on maksuton.

Esittelijä

Ratkaisija

Liitteet:

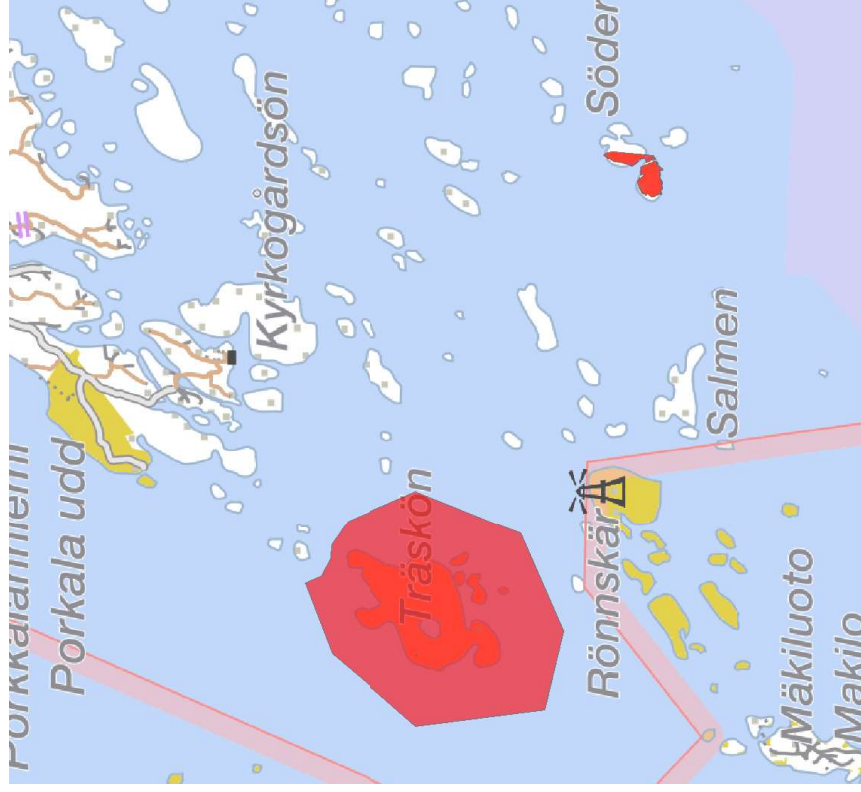
Liite 1. Lupa-alueiden kartat
Liite 2. Valitusosoitus

Tiedoksi:

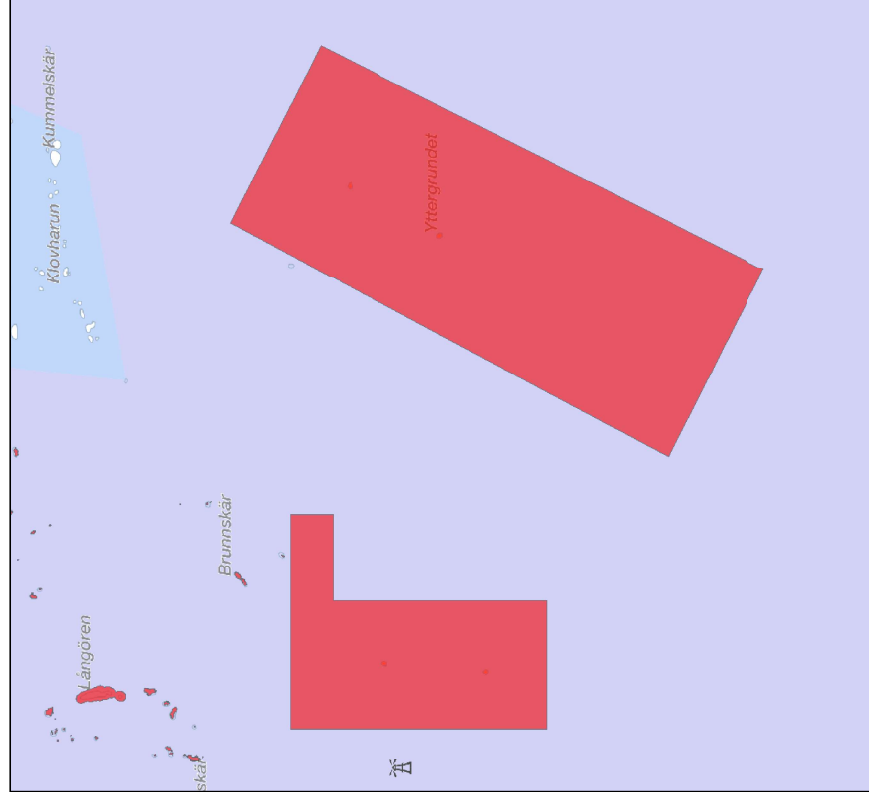
Metsähallitus
Loviisan kaupunki
Porvoon kaupunki
Helsingin kaupunki
Kirkkonummen kunta
Inkoon kunta
Uudenmaan ELY-keskus
Uudenmaan luonnonsuojelupiiri
Suomenlahden merivartiosto
Suomen metsästäjäliiton Uudenmaan piiri ry
Suomen riistakeskus, Kaakkois-Suomi

Liite 1. Lupa-alueet (kartassa punaisella)

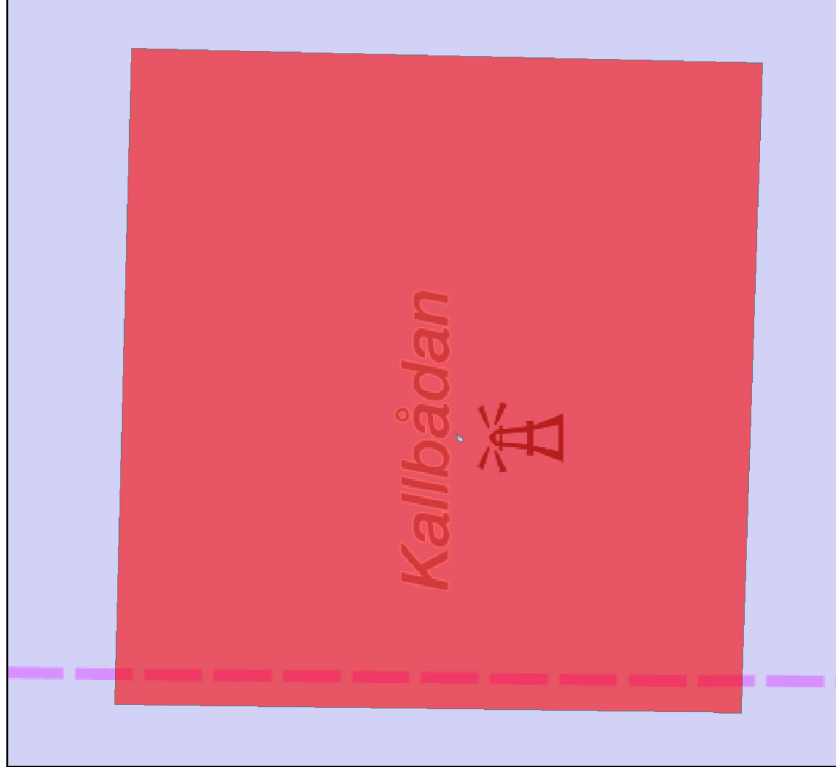
Lupa-alue 1: Porkkalan saariston luonnonsuojelualue
(kiinteistöillä 257-891-1-1)



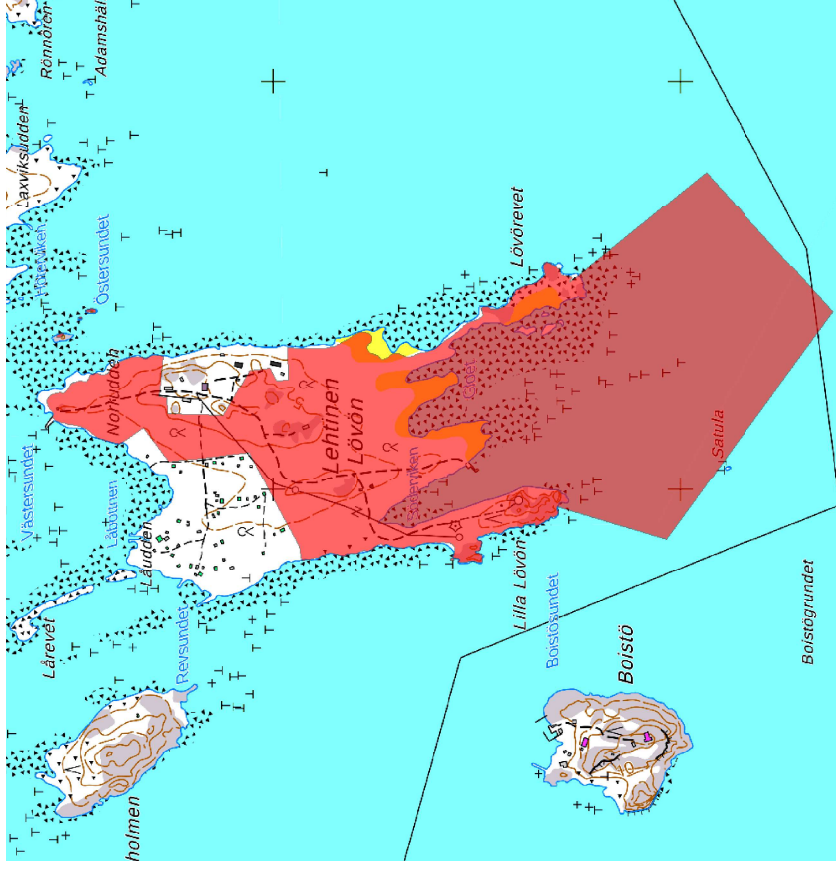
Lupa-alue 2: Sandkallanin-Stora Köllhällenin hylkeidensuojelualue
(kiinteistöillä 638-891-1-1)



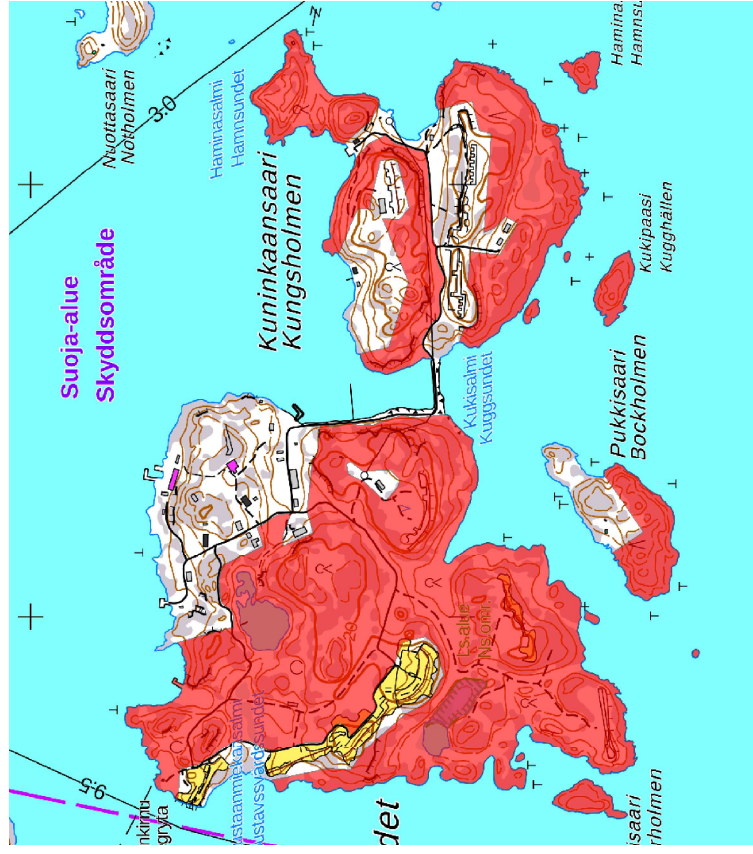
Lupa-alue 3: Kallbådanin hylkeidensuojelualue (kiinteistöillä
257-891-1-4)



Lupa-alue 4: Lehtisen luonnonsuojelualue (kiinteistö 434-891-1-3)



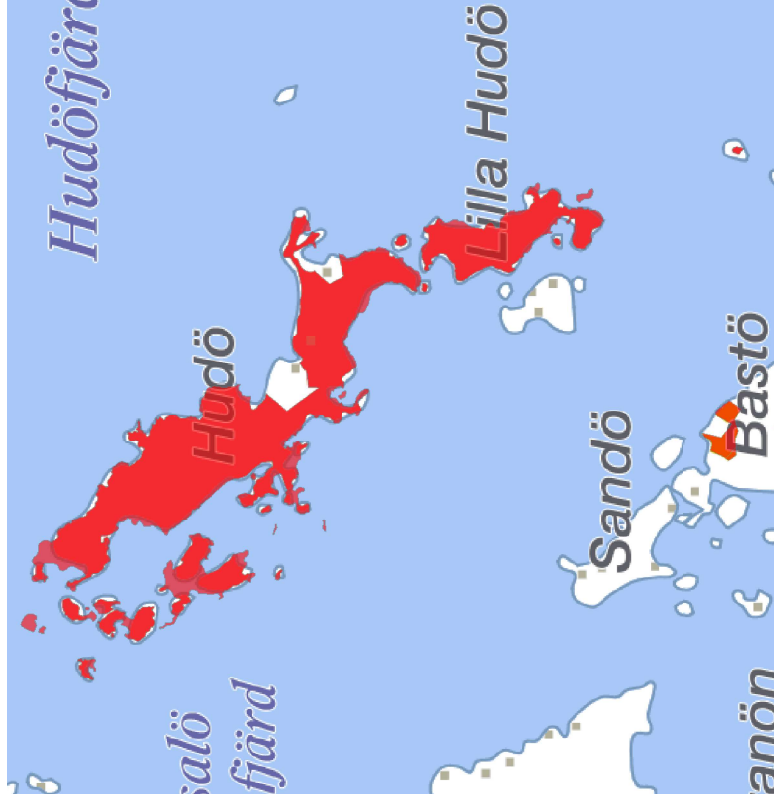
Lupa-alue 5: Vallisaaren luonnonsuojelualue (kiinteistö 91-891-1-2)



Lupa-alue 6: Bjursin luonnonsuojelualue (kiinteistö 149-891-1-7)



Lupa-alue 7: Hudö ja Bastö (kiinteistö 434-891-1-1, osa Itäisen Suomenlahden kansallispuistoa)



Liite 2. Valitusosoitus.

1. VALITUSOSOITUS

(Laki Metsähallituksesta 21 §, luonnonsuojelulaki 134 §)

Tähän päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen kirjallisella valituksella.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä, joka osoitetaan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava seuraavat asiat:

- valittajan nimi ja kotikunta
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelämä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, jollei asiamiehenä toimi asianajaja tai yleinen oikeusavustaja.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.

Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- jos päätös on luovutettu asianomaiselle, asianomaisen asiamiehelle tai lähetille, tiedoksisaantipäivä ilmenee päätöksessä olevasta leimasta
- jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee saantitodistuksesta
- jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemäntenä päivänä postituspäivästä, jollei muuta ilmene
- jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä tiedoksi- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä
- jos päätös tai kuulutus sen nähtävänä pitämisestä on julkaistu virallisessa lehdessä tai julkisella kuulutuksella ilmoitustaululla, katsotaan tiedoksisaannin tapahtuneen seitsemäntenä päivänä siitä päivästä, jolloin kuulutus virallisessa lehdessä on julkaistu tai kuulutus pantu ilmoitustaululle.
- jos päätös on annettu tiedoksi sähköisenä viestinä, katsotaan päätöksen saajan saaneen asiakirjan tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmän voi toimittaa hallinto-oikeudelle henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä tai asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Postittaminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Valituksen on saavuttava viranomaiselle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä, jotta valitus voidaan tutkia. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivää, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu kuitenkin vielä seuraavan arkipäivän virka-ajan päättymiseen.

Käsittelymaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Hallinto-oikeuden osoite

Helsingin hallinto-oikeus

Käyntiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Postiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Faksi: 029 56 42079

Sähköposti: helsinki.hao(at)oikeus.fi

Puhelin: 029 56 42000