

Asia: VN/11289/2024

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi merituulivoiman kiinteistö- ja tuloverotusta koskevaksi lainsäädännöksi

1. Lakiehdotusten tarve ja tavoitteet

Kommenttinne lakiehdotusten tarpeesta ja tavoitteista. Voitte tässä yhteydessä esittää myös näkemyksenne vaikutusarvioinnista sekä yksilöidä näkemyksiänne ehdotusten hyödyistä ja haitoista.

Metsähallitus pitää erittäin perusteltuna, että aluevesillä merituulivoiman kiinteistöveroa pienennetään. Kunnan yhdestä merituulivoimasta vuosittain saama kiinteistöverokertymä on muutoksen jälkeenkin merkittävästi korkeampi kuin maatuulivoimasta saatava kiinteistöverokertymä. Eli kunta hyötyy merkittävästi merituulivoimaloista muutoksen jälkeenkin, mikäli rakentaminen käynnistyy. Vaikka suunta on oikea, Metsähallituksen näkemyksen mukaan, ehdotettu muutos ei ole riittävä. Kunnat ja valtiot saavat kiinteistöverotuloja ainoastaan silloin, kun merituulivoimapuistoja rakennetaan.

Tällä hetkellä merituulivoiman kannattavuus on heikkoa ja siksi onkin erityisen tärkeää, että luodaan investointihalukkuutta ja liiketoimintaa tukeva järjestelmä, johon myös kyseinen kiinteistöverouudistus lukeutuu. On tärkeää tiedostaa, että merituulivoiman rakentamiskustannukset ovat lyhyessä ajassa kasvaneet odottamattomasti sen sijaan, että markkinoiden kypsymisen myötä olisivat laskeneet. Merituulivoimaloiden verotusarvojen keventäminen todennäköisesti johtaisi merituulivoimaloiden rakentamisen mahdollistamiseen. Pitkällä aikavälillä tämän arvioidaan kasvattavan kuntien ja valtion kiinteistöverotuottoja.

Vuosi sitten työ- ja elinkeinoministeriön julkaisemassa Merituulivoiman edistämisen toimenpidesuunnitelmassa todetaan, että merituulivoimaloiden kiinteistöverotusta on tarkoitus keventää alentamalla niiden verotusarvon laskennan perusteena olevaa osuutta rakennuskustannuksista puoleen maatuulivoimaloiden vastaavasta kustannusosuudesta. Tavoitteena on, että merituulivoimaloiden kiinteistöverotus olisi neutraalia maatuulivoimaloiden kanssa. Tällä hetkellä esitys ei johda tähän tavoitteeseen.

Kesäkuussa 2025 työ- ja elinkeinoministeriön julkaisemassa Energia- ja ilmastostrategian luonnoksessa todetaan, että merituulivoiman toimintaedellytyksiä parannetaan merituulivoiman edistämisen toimenpidesuunnitelman mukaisesti, erityisesti alentamalla merituulivoimaloiden kiinteistövero aluevesillä. Samassa luonnoksessa todetaan, että valtio mahdollistaa 12 gigawatin merituulivoimakapasiteetin rakentamisen vuoteen 2040 mennessä ja 20 gigawatin merituulivoimakapasiteetin rakentamisen vuoteen 2050 mennessä tarjoamalla riittävän määrän merituulivoima-alueita pääasiassa kilpailutusten kautta hankekehittäjien käyttöön sekä tavoitteet mahdollistavalla lainsäädännöllä.

Jotta merituulivoiman rakentaminen Suomessa toteutuu, on kiinteistöveron laskeminen neutraalille tasolle maatuulivoiman kanssa tärkeää.

2. Kiinteistöveropohja Suomen talousvyöhykkeellä

Kommenttinne kiinteistöveropohjan laajentamisesta Suomen talousvyöhykkeelle.

Metsähallitus kannattaa verotuksen ulottamista talousvyöhykkeelle. Aluevesille ja talousvyöhykkeelle on oltava tasavertaiset olosuhteet. On erittäin tärkeää, että talousvyöhykkeen ja aluevesien hankkeita kohdellaan tasapuolisesti muun ohella verotuksen osalta.

3. Kiinteistöveroprosentit Suomen talousvyöhykkeellä

Kommenttinne veroprosenttien määräytymisestä.

Ei kommenttia.

4. Kiinteistöveron saajat Suomen talousvyöhykkeellä

Kommenttinne kiinteistöveron jakautumisesta.

Metsähallitus pitää hyvänä, että myös rannikkokunnat saavat osan talousvyöhykkeelle rakennettavan merituulivoiman kiinteistöverotuloista. Kunnille suunnattu kiinteistöverotulo lisää alueellista hyväksyttävyyttä ja siten mahdollistaa merituulivoimahankkeiden rakentamisen.

5. Suomen alueellinen määritelmä tuloverolaissa

Kommenttinne ehdotuksesta.

Ei kommenttia.

6. Merituulivoimaloiden jälleenhankinta-arvot

Kommenttinne ehdotuksesta.

Merituulivoiman kiinteistöveron muuttamiseksi tasa-arvoiseen asemaan maatuulivoiman kanssa, merituulivoiman jälleenhankinta-arvona tulisi pitää 25-30 % rakennuskustannuksista. Teknisen kehityksen sekä tuulivoiman rakennuskustannuksien nousun myötä hallituksen esitysluonnoksen laskelmassa lähtöoletukset rakentamiskustannuksien ja tuotantomäärien osalta eivät vastaa enää

nykyistä markkinatilannetta. Tuotantomäärien osalta on kriittistä päivittää laskelmissa käytetyt kapasiteettikertoimet vastaamaan jo markkinoilla olevia turbiinimalleja ja suunnittelussa olevia hankkeita. Hallituksen esityksen esimerkkilaskelmassa maatuulivoiman tuotantomäärä oli laskettu noin 0,3 kapasiteettikertoimella, kun todellisuudessa hankesuunnitelmissa kapasiteettikertoimet ovat jo lähemmäs 0,4. Vastaavasti merituulivoiman tuotantomäärä oli laskettu noin 0,49 kertoimella, kun noin 0,45 olisi realistisempi oletus. Oletuksissa maa- ja merituulivoiman kapasiteettikertoimien realistinen ero olisi siis alle 0,1, kun hallituksen esityksessä se on lähemmäs 0,2. Tämä vääristää merkittävästi merituulivoiman kiinteistöveron yksikkökohtaista (€/MWh) kustannusta maatuulivoimaan verrattuna ja pahimmillaan uhkaa merituulivoiman kannattavuutta ja vihreän siirtymän toteutumista korkeamman kiinteistöveron myötä.

7. Muita huomioita

Voitte tässä yhteydessä tuoda esille ehdotuksiin liittyviä muita huomioita.

Verrattuna muihin Pohjois- Euroopan merituulivoimamarkkinoihin on tärkeää, että Suomen houkuttelevuutta parannetaan. Saattamalla kiinteistövero neutraalille tasolle maatuulivoimaan kanssa on yksi konkreettinen askel kohti merituulivoiman syntymistä Suomeen.

Niemelä Juha
Metsähallitus

Varala Anna-Liisa
Metsähallitus